



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

ÁLLAMI FŐÉPÍTÉSZI IRODA

Dr. Túróczi Imre polgármester úr
részére

Rákóczi Zifalva Város Önkormányzata

Rákóczi Zifalva
Szabadság tér 2.
5085

RÁKÓCZIZIFALVAI POLGÁRMESTERI HIVATAL		
Érkezett: 2021. év 09. hó 23. nap		
Időszám: Rf/1017-90	db mell.:	
Előadó: Szalai J.	Határidő:	

Iktatószám: JN/40/00115-2/2021.

Tárgy: Rákóczi Zifalva város településrendezési eszközeinek készítéséhez
kapcsolódó környezeti vizsgálat tematikájának véleménye

Melléklet: -

Ügyintéző: Vécsey Tamás

Telefon: 56/523-930

Tisztelt Polgármester Úr!

Hivatkozással „Tájékoztató Rákóczi Zifalva Város Településfejlesztési Koncepciója és Integrált Településfejlesztési Stratégia elfogadásáról, valamint értesítés és előzetes véleménykérés a településrendezési eszközök következő szakaszának megkezdéséhez” tárgyú, Rf/1017-63/2021. levelére, Rákóczi Zifalva város településrendezési eszközeinek készítéséhez kapcsolódóan az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet (továbbiakban: KvR.) 7. § (1) bekezdése értelmében a környezeti értékelés konkrét tartalmának és részletezettségének (továbbiakban: tematika) megállapításához az alábbi véleményt adom:

Rákóczi Zifalva Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a település teljes közigazgatási területére vonatkozóan új településrendezési eszközöket készít, melyek az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet (továbbiakban: OTÉK) 2021. július 15-én hatályos II. és III. fejezete, 1. és 2. számú melléklete és a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: Rendelet) előírásainak figyelembevételével készülnek.

A KvR. 1. § (2) bekezdés a) pontja, valamint 1. számú melléklet 2. pontja értelmében a település egészére készülõ településszerkezeti terv, helyi építési szabályzat és szabályozási terv készítése esetén a környezeti vizsgálat lefolytatása kötelező.

Felhívom szíves figyelmét, hogy a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 43. § (6) bekezdés értelmében a környezeti értékelés készítéséért, véleményeztetéséért a terv, illetve program kidolgozója (a továbbiakban: kidolgozó) felelős.

Megkeresõ levelében tájékoztatott a tematikára vonatkozó javaslatát ismertető dokumentumról. A dokumentumban a tervezõ megjelölte, hogy a KvR. 4. § (4) bekezdése szerint az önkormányzat 15 munkanapos véleményezési határidõt állapít meg a tematika véleményezésére.

Felhívom szíves figyelmét, hogy a KvR. 7. § (3) bekezdése értelmében a kidolgozó a véleményeket a tájékoztatáshoz szükséges információ rendelkezésre állásakor haladéktalanul kikéri, és a környezeti értékelés tartalmának meghatározásához szükséges véleményadásra megállapított határidõ nem lehet kevesebb, mint 30 nap. A jogszabály értelmében az önkormányzat akkor jár el jogszerûen, ha a KvR.-ben meghatározott határidõ lejártát követõen dönt a környezeti értékelés témakörében. A kidolgozó az (1) bekezdés szerinti döntéséhez az általa megadott határidõre beérkezett véleményeket veszi figyelembe.

Amennyiben a kidolgozó véleménye a tematikától eltér a környezet védelméért felelõs szervek véleményétõl, a KvR. 7. § (4) bekezdése értelmében a kidolgozó végleges döntését megelõzõen az indokok tisztázása érdekében megbeszélést tart az érintett szervekkel. A véglegesített tematika alapján elkészített, a környezeti értékelést tartalmazó dokumentációt a KvR. 8. § értelmében a tervvel együtt kell véleményeztetni.

Tematika

1. A javaslatban ismertetett **tematika tartalomjegyzéke megfelel a KvR. 4. számú mellékletében meghatározott követelményeknek.**
2. Az épített környezet védelmére kiterjedõen a következõ szempontokat javaslom részletesebben kidolgozni:
 - a) az OTÉK szerinti **településrendezési elemek** (infrastruktúra, értékvédelem, táj és természet védelme, környezetvédelem),
 - b) a településrendezési tervek **területfelhasználása, valamint övezeti és építési övezeti változásaiból következõ hatások vizsgálata.**

Ezek ugyanis olyan tényezõk, melyek a tervi tartalom megvalósulását biztosító szabályozás által fejtik ki hatásukat. Ezen rendezési beavatkozások eltérõ intenzitásúak és hatásúak lehetnek (elõnyõsek vagy hátrányosak), ezért ezek összefüggéseit komplexen, a várható hatások mérlegelésével és más javaslatok összevetésével indokolt kezelni.

Környezeti vizsgálat

A környezeti vizsgálat egy olyan módszeres és átfogó, interaktív jellegû döntés elõkészítõ (stratégiai) eljárás, mely a terv, illetve annak különbözõ változatai megvalósulása során a várható hatásokat tárja fel és értékeli a tervezés teljes

folyamatában. Ezzel a kidolgozó a településrendezési tervvel kapcsolatos környezeti szempontú döntéseit alapozza meg, környezeti tükör szerepét tölti be.

Módszertan

1. A módszertan kidolgozásánál kiemelten fontosnak tartom a **fenntartható fejlődés vezérfonalának** – a három alappillérenként tekintendő **környezeti, társadalmi és gazdasági fenntarthatóság** – alkalmazását.
2. A fejlődés a környezeti és természeti értékek védelme mellett a lakosság életkörülményeinek javítását biztosítja úgy, hogy az a természeti erőforrások kíméletes igénybevételevel történjen.
Ennek során figyelembe kell venni a terület saját adottságait, hagyományait, melyeket helybeni erőforrássá, értékévé kell átalakítani és eszközként felhasználni a környezetvédelemben.
3. Tekintettel a fejlődés három dimenziójára, csak az egymással való kapcsolatuk (hatásuk) ismeretében biztosítható a kitűzött cél elérése. Fontos felismerni, hogy pl.: a gazdasági fejlődés tekintetében a környezeti szempontok figyelembevétele nem korlátot jelent, hanem annak keretét ad, mely az alábbiak szerint foglалható össze:
 - a) a környezeti elemek és rendszerek tekintetében azok terhelhetőségét meg nem haladó – tehát regenerálódó – használata,
 - b) környezeti értékek fenntartása, megőrzése,
 - c) nyersanyag felhasználás és kibocsátás mérséklése, a terhelhetőség folyamatos nyomon követése.

Elemzés

1. A tervezett területhasználati, szabályozási változtatások vonatkozásában vizsgálni kell azok környezetterhelési hatását a települési épített és természeti környezetre. Ennek értékelése során **tekintettel kell lenni a fenntartható fejlődés – az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 7. §-a szerinti – településrendezési követelményeire**, ezek megvalósíthatóságának településrendezési eszközökkel való elősegítésére.
2. Az építészeti, táji értékmegőrzés célja és a fejlesztési irányok közötti összhang vizsgálata kapcsán (a tervezett területfelhasználási, szabályozási változásokból adódó, a kialakítandó, megőrizendő utcaképre, telekszerkezetre, beépítési módra, a településképelemeire stb. gyakorolt hatásai tekintetében) a vizsgálati elemzésnek a következőkre kellene kitérnie:
 - a) a tervezett előírások, intézkedések mennyiben befolyásolhatják, illetőleg javíthatják a környezet állapotát,
 - b) a tervezett intézkedések elmaradása esetén milyen kár érheti a környezetet, illetőleg a lakosságot.
3. Javasolom egyszerűsített táblázatos formában bemutatni a – terv megvalósulása esetén környezeti hatást kiváltó – tényezőket, tervi elemeket és az általuk hatást kiváltó tényezőket (hatótényezőket), illetve ezeknek a fenntarthatóságra gyakorolt hatását az alábbi példa szerint:

<i>Területfelhasználási kategóriák, övezetek, építési övezetek, infrastruktúra elemek övezeti típusonként</i>	<i>Hatótényező</i>	<i>Fenntarthatóságra gyakorolt hatás</i>	<i>Hatás jellege +/-</i>
<i>Új lakóterület, építési övezet kijelölése</i>	<i>Növekszik a beépítésre szánt (települési) terület, mely infrastruktúra-fejlesztést igényel</i>	<i>Területfoglalás, mezőgazdasági területek csökkenése, élőhelyek megszűnésére végleges</i>	-

4. Szintén táblázatban célszerű összefoglalni a környezeti következmények alapján a terv értékelését:

<i>Környezeti elem</i>	<i>Föld</i>	<i>Víz</i>	<i>Levegő</i>	<i>Települési környezet</i>	<i>Ökológiai rendszer</i>	<i>Ember</i>	<i>Összegzés</i>
<i>Kerékpárút</i>	+	0	0	++	-	+	<i>Környezetbarát fejlesztés, de a táj terhelését kismértékben növeli. Különös gondot kell fordítani az ökológiai hálózat védelmére.</i>

Javasolt jelrendszer

- + *gyenge kapcsolat, csak részben járul hozzá a környezeti elem védelméhez*
- ++ *erős kapcsolat, hozzájárul a környezeti elem védelméhez*
- 0 *bizonytalan megítélésű vagy nem létező kapcsolat*
- *gyenge kapcsolat, negatív hatást gyakorol a környezeti elemre*

Javaslatok

A megvalósuló terv környezetre káros hatásainak elkerülése, mérséklése érdekében meg kell határozni az egyes szerkezeti elemekhez, övezeti, építési övezeti szabályokhoz kapcsolódó konkrét intézkedési javaslatokat: ahol az átfogó, általános javaslatokon túl szükséges, azokat részletes, a szabályozást megalapozó módon kell kidolgozni. *Például új gazdasági terület kijelölésénél a biológiailag aktív, védelmi rendeltetésű zöldfelület kialakításának garanciális eszközeit a szabályozási teroben, illetve a helyi építési szabályzatban szükséges meghatározni.*

Monitoring

1. A tervnek tartalmaznia kell a megvalósításából eredő jelentős környezeti hatások monitorozására vonatkozó intézkedéseket. Ilyenek lehetnek a terv kidolgozása során még előre nem látható káros hatások bekövetkezésének mielőbbi feltárása, a káros hatások bekövetkezése esetén szükséges teendők meghatározása, illetve a monitorozás eredményeinek hozzáférhetővé tétele a környezet védelméért felelős szervek és a nyilvánosság számára.
2. A terv készítése során a jelenlegi állapot meghatározásából kiindulva a változásokat, illetve a terv környezeti hatásait objektív mérőszámokkal (indikátorokkal) szükséges bemutatni (*területhasználat változása, beépített területek növekedése, védett területek változása, a háztartások csatornázott, tisztítatlan és tisztított szennyvizeinek aránya, stb.*). Ez részét képezheti a települési főépítész éves - a településrendezési eszközök hatályosulásáról szóló - beszámolójának.

A véglegesített tematika alapján készült környezeti értékelés során javaslom a fenti szempontrendszer alkalmazását.

A kidolgozott környezeti értékelés a Rendelet 3. melléklete értelmében az alátámasztó javaslat része, azt a KvR. 8. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően a KvR. 4. számú mellékletben meghatározott tartalmi követelményeknek megfelelő részszakterületeken - a környezetvédelmi, természetvédelmi, vízgazdálkodási és tájvédelmi szakértői tevékenységről szóló 297/2009. (XII. 21.) Korm. rendelet alapján - szakértői jogosultsággal rendelkező szakértő készíti el.

A KvR. 5. § (2) és (3) bekezdésében foglaltak alapján a kidolgozót, tehát ebben az esetben az önkormányzatot - a nyilvánosság irányába is - teljes körű (a környezet védelméért felelős szervek véleményétől eltérő döntés esetén az eltérés tényét és a döntés indokait is tartalmazó) tájékoztatási kötelezettség terheli.

Ennek megfelelően a döntést és annak indokolását az állami főépítési hatáskörben eljáró Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal részére is meg kell küldeni a Rendelet 40. § szerinti végső szakmai véleményezés során.

A véleményegyeztetés után véglegesített környezeti vizsgálatot a tervvel együtt fogadja el a képviselő-testület.

Szolnok, 2021. szeptember „22.”

Tisztelettel:

Dr. Berkó Attila kormány megbízott
nevelési és megbízásából kiadmányozó:



Dusa Zsuzsanna
állami főépítész

Az eredeti papíralapú dokumentummal egyező.

**Ezen lap nem része az eredeti iratnak, kizárólag a jogszabályi megfeleléshez szükséges
záradékolás megjelenítését szolgálja.**



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2021.09.22 14:54:23
Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: Dusa Zsuzsanna