



ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő: dr. Kökény Veronika jegyző
Készítette: Császiné Csáti Réka igazgató
Ikt.szám: Rf/2433-1/2020
Mellékletek száma: 1
Az előterjesztés jogszerű:

A handwritten signature in blue ink, likely belonging to the official mentioned in the text.

Rákóczi Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2020. augusztus 18-ai soron kívüli nyílt ülésére

a közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

Rákóczi Nagyközségi Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi közművelődésről szóló 9/2000. (IV. 28.) önkormányzati rendeletében szabályozta a helyi közművelődési feladatok ellátását, mely a megalkotása óta eltelt időben több ízben is módosításra került. A rendeletet a jogszabályi környezet változása miatt - a jogalkotási törvény maradéktalan betartása mellett - az alábbiak miatt szükséges felülvizsgálni, újraszabályozni:

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (továbbiakban: Kult.tv.) módosításából, valamint az ennek végrehajtására megjelent közművelődési intézmények és a közösségi szintek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI-rendelet hatályba lépéséből következő jogszabályi változások - melyek a közművelődés céljának és feladatának új megközelítését tükrözik - szükségessé tették a hatályos közművelődésről szóló önkormányzati rendeletünk felülvizsgálatát.

A két új szabályozás egy régóta fennálló hiányt pótol, hiszen korábban nem kerültek jogszabályban meghatározásra a közművelődési intézmények szintjei, az egyes szintekhez tartozó személyi és infrastrukturális követelményrendszer, valamint a közművelődési alapszolgáltatások részletes tartalma, amelyet most a Kult.tv. és a végrehajtási rendelet tartalmaz.

A Kult.tv. 73. § (1) és (2) bekezdése értelmében a közművelődéshez való jog gyakorlása közérdek, a közművelődési tevékenységek támogatása közcél, a közművelődés feltételeinek biztosítása alapvetően az állam és a helyi önkormányzatok feladata.

A jogszabály 76. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása és az ellátandó közművelődési alapszolgáltatásokat a (3) - (6) bekezdésekben részletezve határozza meg.

Ennek megfelelően Rákóczi Város Önkormányzatának, mint 5000 fő feletti településnek az alábbi, (3) bekezdés szerinti kötelező közművelődési alapszolgáltatás megszervezését kell ellátni

a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása;

ezen kívül:

b) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,

c) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,

d) a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása,

e) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,

f) a tehetséggondozás és fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint

g) a kulturális alapú gazdaságfejlesztés

közművelődési alapszolgáltatások közül legalább kettő további közművelődési alapszolgáltatást is meg kell szerveznie.

A Kult.tv. 78/I. § (1) bekezdése kimondja, hogy a városban a közművelődési alapszolgáltatások folyamatos hozzáférhetősége érdekében közművelődési intézményt kell a települési önkormányzatnak biztosítani. A 77. § (5) bekezdése alapján a közművelődési intézmény típusai az alábbiak lehetnek:

- művelődési ház (legalább 3 alapszolgáltatást biztosít)
- művelődési központ (legalább 5 alapszolgáltatást biztosít)
- kulturális központ (mind a 7 alapszolgáltatást biztosítja)
- többfunkciós közművelődési intézmény (az első három típusból az egyik + médiaszolgáltatási, sajtótermék-kiadási és turisztikai információ-szolgáltató feladatokat is ellát)
- népfőiskola
- népi kézműves alkotóház
- gyermek, illetve ifjúsági ház,
- szabadidőközpont.

A Kult.tv. végrehajtási rendelete meghatározza, hogy az egyes intézménytípusoknak milyen szakmai, személyi és infrastrukturális feltételekkel kell rendelkezniük.

Rákóczifalva esetében egy művelődési ház típusú intézménynek az alábbi feltételeknek kell megfelelni:

- legalább 3 alapszolgáltatást biztosít,
- tevékenysége településrészre, kerületre, egy településre vagy több községre terjed ki,
- a művelődési ház vezetője szakirányú felsőfokú végzettséggel rendelkezik,
- az intézmény megnevezésében szerepelnie kell a „művelődési ház”, a „községi ház” vagy a „faluház” kifejezés valamelyikének.

Ezen kívül 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendeletben foglaltak szerint rendelkeznie kell:

- legalább egy, legalább 25 fő befogadására, közösségi események, rendezvények, tanácskozások, képzések megtartására alkalmas többfunkciós helyiséggel,

- a fenti helyiség méretének és funkciójának megfelelő számú asztallal, székekkel,
- polcrendszerrel, amely lehetővé teszi dokumentumok (könyvek, folyóirat, szórólapok) elhelyezését,
- legalább 1 db bemutatók, előadások megtartására alkalmas prezentációs eszközzel,
- legalább 1 db audiovizuális anyagok lejátszására alkalmas eszközzel,
- legalább 1 db számítógéppel, ill. korlátozás- és térítésmentesen igénybe vehető internet kapcsolattal,
- legalább egy, legalább 100 fő befogadására, a művelődő közösségek, előadó-művészeti csoportok próbáinak, előadásainak, továbbá ünnepségek megtartására, színpadi produkciók bemutatására alkalmas, játszóhellyel rendelkező többfunkciós helyiséggel,
- legalább egy kiállítótérrel.

A művelődési ház – illeszkedve a közösségi kezdeményezésekhez – legalább a hét öt napján, legalább napi 8 órában nyitva tart, melyből legalább egy napnak szabad- vagy munkaszüneti napra kell esnie, a nyitva tartási időnek legalább a hét három napján magába kell foglalnia a 16.00-19.00 óra közötti időszakot.

Az intézményben kötelezően kifüggesztésre kerülő nyitva tartástól eltérni évente legfeljebb két hónap időtartamban lehet úgy, hogy a feladatellátónak az eltérést legalább egy hónappal megelőzően azt a művelődési házban közzé kell tennie.

A Kult.tv. szabályozza a helyi rendelet tartalmi elemeit, a 83/A. § (1) bek. alapján felhatalmazza az önkormányzatot, hogy a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével a törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján – a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetést követően - rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.

Tekintettel arra, hogy a településünkön Közművelődési Kerekasztal és települési nemzetiségi önkormányzat nem működik, a rendeletünk megalkotásakor erre az előírásra nem kell tekintettel lennünk.

A rendelettervezet tartalmazza a közművelődési alapszolgáltatások közül azokat, amelyek ellátását megvalósíthatónak tartjuk.

Tekintettel arra, hogy a felülvizsgálat alapján a rendeletünk szinte összes szakasza módosulna, indokolt a jelenlegi rendelet hatályon kívül helyezése és egy új rendelet megalkotása, annak érdekében, hogy az összhangban legyen a fenti jogszabályokkal, valamint az időközben szintén módosított, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvénnyel.

A fentiekre tekintettel az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet terjesztem a Tisztelt Képviselő-testület elé.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy megvitatás után a közművelődési feladatok ellátásáról szóló rendeletet a melléklet szerinti tartalommal szíveskedjen elfogadni.

Rákóczifalva, 2020. augusztus 14.


Dr. Kökény Veronika
jegyző

RÁKÓCZIFALVA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

.../2020. (VIII. 19.) önkormányzati rendelete

a közművelődési feladatok ellátásáról

Rákóczifalva Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja

1. § E rendelet célja, hogy Rákóczifalva Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) a helyi társadalom művelődési és kulturális igényeinek figyelembevételével, a helyi hagyományok, lehetőségek és sajátosságok alapján meghatározza az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, a feladatellátás formáját, módját és mértékét.

2. A rendelet hatálya

2. § A rendelet hatálya kiterjed:

- a.) Az Önkormányzat által fenntartott, közművelődési alapszolgáltatást nyújtó költségvetési szervre,
- b.) Az Önkormányzattal közművelődési megállapodást kötött természetes és jogi személyekre,
- c.) Rákóczifalva Város területén közművelődési tevékenységet végző természetes személyekre, szervezetekre, azok fenntartóira,
- d.) A közművelődési alapszolgáltatást igénybe vevőkre.

3. Az Önkormányzat közművelődéssel kapcsolatos céljai, feladatai

3. § Minden természetes személy, jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet és ezek közösségének joga, hogy

- a.) Műveltségét, készségeit gyarapítsa, így igénybe vegye az Önkormányzat által nyújtott közművelődési szolgáltatásokat, lehetőségeket,
- b.) Közösségi művelődési jogait érvényesítse,
- c.) Művelődési céljainak megvalósításához az Önkormányzat közművelődési intézményétől színteret, szakmai segítséget kapjon.

4. § Az Önkormányzat a közművelődési tevékenysége során arra törekszik, hogy biztosítsa Rákóczi falva polgárainak jogát, hogy

- a.) megismerhesse a kulturális örökség javait és ezek jelentőségét,
- b.) igénybe vegye a közművelődési intézmény szolgáltatásait,
- c.) műveltségét, készségeit életének minden szakaszában gyarapítsa,
- d.) közművelődési jogai érvényesítésére közösséget hozzon létre, s külön jogszabályban meghatározottak szerint szervezetet alapítson, működtessen.

4. Az Önkormányzat által ellátott közművelődési alapszolgáltatások

5. § Az Önkormányzat a helyi sajátosságok figyelembevételével a következő közművelődési alapszolgáltatásokat biztosítja:

- a.) a művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,
- b.) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,
- c.) a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése, feltételeinek biztosítása,
- d.) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,
- e.) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása.

6. § Az Önkormányzatnak a közművelődési alapszolgáltatások ellátásával kapcsolatos kiemelt céljai:

- a.) a város szellemi-, művészeti-, kulturális vonzerejének növelése,
- b.) a civil társadalom kulturális, önszerveződő tevékenységének erősítése,
- c.) a helyi kulturális értékek védelme,
- d.) a kiemelkedő tehetségű helyi alkotók és előadók megismertetési lehetőségének biztosítása,
- e.) valamennyi korosztály művelődési, művészeti és közösségi életének segítése,
- f.) a hátrányos helyzetűek kulturális lemaradásának mérséklése,
- g.) a hivatalos állami és városi ünnepekhez kapcsolódó rendezvények színvonalas megrendezése.

5. A közművelődési feladatellátás rendszere

7. § (1) Az Önkormányzat a közművelődési feladatellátásához biztosítja a szervezeti, személyi, szakképzettségi, infrastrukturális és tárgyi feltételeket.

(2) Az Önkormányzat a kötelező közművelődési feladatait az Önkormányzat irányítói jogkörébe tartozó, önálló jogi személyiségű, előirányzatai felett teljes

jogkörrel rendelkező, szakágazati besorolása szerint közművelődési besorolású költségvetési szerv útján látja el, amely integrált kulturális intézményi keretben, művelődési házként működik.

(3) Az Önkormányzat a rá kötelezően előírt közművelődési intézmény biztosítását az általa alapított és fenntartott Varsány Közösségi Ház és Könyvtár (5085 Rákóczifalva, Szabadság tér 10.) költségvetési szerv útján látja el.

6. A közművelődési megállapodások szabályai

8. § Az Önkormányzat a közművelődési feladatainak ellátásába bevonhatja a város tradícióihoz és az adott feladatok egyedi jellegéhez igazodó – jogszabályi követelményeknek megfelelő – közművelődési tevékenységet folytatókat az Önkormányzat fenntartásában működő közművelődési intézmény által el nem látott tevékenységi területeken, azokkal összhangban.

9. § (1) Az Önkormányzat az (1) bekezdésben megjelölt közművelődési tevékenységet folytatókkal - különösen a hosszabb távú és nagy jelentőségű feladatellátás esetén - közművelődési megállapodást köthet.

(2) A közművelődési megállapodás alapján a közművelődési alapszolgáltatást nyújtó természetes, vagy jogi személy a megállapodás fennállása alatt minden év március 1-ig beszámol az előző évben nyújtott alapszolgáltatásról az Önkormányzatnak.

(3) Közművelődési megállapodás a Kultv. 79.§-a szerint szabályozott módon köthető olyan közművelődési vagy nevelési-oktatási célú szervezettel, gazdasági társasággal, valamint egyéni vállalkozóval, amely

a.) rákóczifalvai székhelyű,

b.) legalább három éves folyamatos közművelődési tevékenységet tud igazolni,

c.) nem áll fenn köztartozása és

d.) az Önkormányzatnak betekintési lehetőséget biztosít az üzleti titkot nem képező gazdálkodási, ügyviteli és működési dokumentumaiba.

(4) Gazdasági társaság csak akkor bízható meg feladatellátással, ha annak vezető tisztségviselője rendelkezik felsőfokú közművelődési szakirányú végzettséggel.

(5) Megállapodás akkor köthető egyéni vállalkozóval, ha rendelkezik 3 hónapnál nem régebbi erkölcsi bizonyítvánnyal, érvényes vállalkozói igazolvánnyal és felsőfokú közművelődési szakirányú végzettséggel.

7. A közművelődési feladatellátás finanszírozásának módja, mértéke

10. § (1) A közművelődési feladatellátás biztosításának forrásai:

a.) a központi költségvetésből származó hozzájárulás (normatív támogatás),

- b.) a központi költségvetési forrásból pályázaton elnyerhető érdekeltségnövelő támogatás,
- c.) az elkülönített állami pénzalapokból, alapítványoktól, egyéb szervezetektől elnyerhető támogatások,
- d.) önkormányzati saját bevétel,
- e.) közművelődési intézmény saját bevételei,
- f.) egyéb támogatások.

(2) Az Önkormányzat a közművelődési feladatok ellátására fordítható támogatás összegét évente a költségvetési rendeletében határozza meg.

(3) Az Önkormányzat a központi költségvetési forrásból - a közművelődési érdekeltségnövelő támogatásról szóló jogszabály alapján kiírt pályázathoz - a támogatás elnyeréséhez szükséges önrészt a mindenkori éves költségvetési rendeletében határozza meg. A keretösszeg megállapításánál törekedni kell arra, hogy az előző évi előirányzatnál lehetőleg kevesebb összeg ne kerüljön megállapításra.

(4) A közművelődési célú tevékenységet végző szervezetek egyedi pénzügyi támogatása támogatási szerződéssel is biztosítható, melyhez közművelődési megállapodás nem szükséges. Ezen pénzügyi támogatás nem veszélyeztetheti a jelen rendeletben meghatározott feladatok megvalósítását.

8. Díjmentes és díjköteles közművelődési feladatok

11. § (1) Díjmentes szolgáltatások körébe tartozik mindazon közművelődési tevékenység, amelyet az Önkormányzat célzott feladatként finanszíroz a Varsány Községi Ház és Könyvtár tevékenységi körében.

(2) Díjköteles szolgáltatások körébe tartozik minden olyan kulturális vagy üzleti célú tevékenység, amely a közművelődési intézmény saját költségvetéséből közvetlen kiadással jár.

(3) A díjköteles tevékenységek ellenszolgáltatásainak mértékét a közművelődési intézmény a piaci viszonyoknak megfelelően önköltségszámítás alapján alakítja ki.

9. A közművelődés helyi lakossági képviselete

12. § (1) Az Önkormányzat támogatja a helyi lakosság kulturális érdekeinek képviseletét.

(2) Az Önkormányzat közművelődési feladatellátását jelentős mértékben érintő kérdésekben kikéri a helyi művelődő közösségeket, klubokat, civil szervezeteket összefogó Rákóczi Kerekasztal véleményét is.

10. Záró rendelkezések

13. § (1) A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti Rákóczifalva Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi közművelődésről szóló többször módosított 9/2000. (IV. 28.) önkormányzati rendelete.

Dr. Túróczi Imre
polgármester

Dr. Kökény Veronika
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet a Rákóczifalvai Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján történő kifüggesztés útján a mai napon kihirdetésre került.

Rákóczifalva, 2020. augusztus 18.

Dr. Kökény Veronika
jegyző

INDOKOLÁS
Rákóczi falva Város Önkormányzata Képviselő-testületének
a közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati
rendeletéhez

Általános indokolás

Az Országgyűlés 2017-ben módosította a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvényt (Kultv.). Az emberi erőforrások minisztere a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és közösségi színterek követelményeiről a 20/2018. (VII. 9.) számú rendeletben állapított meg további szabályokat. A jogszabályi környezet változása miatt a települési önkormányzatnak felül kell vizsgálnia a helyi közművelődésről szóló rendeletét.

A törvényi és rendeleti szabályozásban bekövetkezett változások mértéke miatt szükséges a hatályos közművelődési rendelet hatályon kívül helyezését követően új rendelet elfogadása. A szabályozás célja egyfelől, hogy harmóniát teremtsen a jelenlegi gyakorlattal, másfelől, hogy a település közművelődési alapszolgáltatások biztosításával és fejlesztésével kapcsolatos elképzelések jogi keretét megteremtse.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A rendelet célját határozza meg.

A 2. §-hoz

A rendelet hatályát határozza meg.

A 3-4. §-hoz

Az Önkormányzat közművelődéssel kapcsolatos céljait, feladatait tartalmazza a Kultv.-ben és a végrehajtási rendeletében meghatározottakkal összhangban.

A 5-6. §-hoz

Az Önkormányzat által ellátott közművelődési alapszolgáltatásokat tartalmazza, valamint azok ellátásával kapcsolatos önkormányzati kiemelt célokat. A kötelező 3 alapszolgáltatás helyett a Varsány Községi Ház és Könyvtár útján az önkormányzat 5 alapszolgáltatás ellátását biztosítja.

A 7. §-hoz

Részletesen szabályozza a közművelődési feladatellátás szervezeti keretét, a feladatellátás módját, feltételeit. A rendelet tartalmazza, hogy a kötelező közművelődési feladatokat az Önkormányzat fenntartásában álló Varsány Községi Ház és Könyvtár látja el. Fontos hangsúlyozni, hogy a Kultv. 83/A. §-a alapján csak a közművelődési tevékenység szabályozására van rendeletalkotási kötelezettsége és felhatalmazása az önkormányzatoknak, a közgyűjteményekre (könyvtár, múzeum) nincs.

A 8-9. §-hoz

A rendelet szabályozza, hogy a Kultv. alapján, az abban meghatározott tartalommal az Önkormányzat köthet közművelődési megállapodást a közművelődési alapszolgáltatás biztosítására, ugyanakkor előírja az ilyen feladatot ellátók beszámolási kötelezettségét.

A 10-11. §-hoz

A feladatellátás megvalósításának finanszírozását, mértékét és a feltételeit tartalmazza, valamint deklarálja a kulturális tevékenységet ellátó civil szervezetek támogatásának lehetőségét. A szabályozás szerint a közművelődési alapszolgáltatások a lakosság számára ingyenesen érhetőek el.

A 12. §-hoz

A közművelődés helyi lakossági képviselőjét szabályozza, elismerve a helyi művelődő közösségeket, klubokat, civil szervezeteket összefogó, több mint 15 éve működő Rákóczi Kerekasztal közművelődési és kulturális szerepét.

A 13. §-hoz

A rendelet hatályba lépését és korábbi rendelet hatályon kívül helyezésének időpontját határozza meg.

Előzetes hatásvizsgálat
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

I. Az önkormányzati rendelet hatásai

1. társadalmi hatások:

Az új önkormányzati rendelet az önkormányzat közművelődési alapszolgáltatások biztosításával kapcsolatos feladatait, céljait határozza meg, figyelemmel a lakosság helyi közművelődési érdekeire és kulturális szükségleteire, ezért jelentős társadalmi hatása van.

2. gazdasági hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen gazdasági hatása nincs. A korábbi finanszírozási és támogatási struktúra nem változik.

3. költségvetési hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen költségvetési hatása nincs. A korábbi finanszírozási és támogatási struktúra nem változik.

4. környezeti következmények:

környezeti következmények nincsenek

5. egészségi következmények:

A rendelet alapján a közművelődés helyi rendszerébe bevonható személyek kulturális, szabadidős tevékenységének elősegítése pozitív hatással van mind a mentális, mind a fizikai egészségi állapotukra.

6. adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

adminisztratív terheket befolyásoló hatás nincs

II. Az önkormányzati rendelet megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogalkotás elmaradásának várható következményeként elmaradnak a jogalkotáshoz fűzött társadalmi hatások és egészségi következmények, valamint az Önkormányzat mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést követne el.

III. Az önkormányzati rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

1. személyi feltételek:

rendelkezésre áll

2. szervezeti feltételek:

rendelkezésre áll

3. tárgyi feltételek:

rendelkezésre áll

4. pénzügyi feltételek:

rendelkezésre áll