



Ikt. szám: 01/2030-1/2019.
Előterjesztő: Domány Katalin jegyző
Készítette: Domány Katalin jegyző
Az előterjesztés jogszerű:

ELŐTERJESZTÉS

Rákócziújfalva Város és Tiszavárkony Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2019. szeptember 19-i soron kívüli nyílt, együttes ülésére

Beszámoló a Rákócziújfalvai Közös Önkormányzati Hivatal 2019. április 23. napjától végzett tevékenységéről

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 81. § (1) bekezdés f) pontja 2013. január 1-től előírja, hogy a jegyző évente beszámol a képviselő-testületnek a hivatal tevékenységéről.

Legutóbb 2014. évben volt ezzel kapcsolatban beszámoló.

2019. április 23. napján lettem kinevezve a Rákócziújfalvai Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjének. Két település – Rákócziújfalva város és Tiszavárkony község – tekintetében látom el a jegyzői feladatokat.

Bár csak közel fél év telt el a jegyzői kinevezésem óta, de tekintettel a 2019. október 13. napjára kiírt helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választására, úgy gondoltam, hogy rövid tájékoztatást nyújtok a képviselő-testületeknek az ez idő alatt végzett feladatokról az alábbiak szerint:

I. Bevezetés

A Mötv. 85. § (1) kimondja, hogy közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a járáson belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosság száma nem haladja meg a 2000 főt.

A közös önkormányzati hivatalokat első alkalommal 2013. január 1. napjától számított 60 napon belül kellett megalakítani, amennyiben e határidőn belül nem került volna sor a közös önkormányzati hivatal létrehozására, akkor a kormányhivatal vezetője e határidő lejártát követő hónap első napjával kijelölte volna a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó település(ek)e)t.

Tiszavárkony község lakosság száma 2000 fő alatti, ezért neki közös önkormányzati hivatalt kellett megalakítania, mert az Mötv. szerint önálló polgármesteri hivatalt nem tarthat fenn.

A közös önkormányzati hivatal létrehozásáról az érintett települési önkormányzatoknak meg kell állapodni.

Tiszavárkony községi önkormányzat képviselő-testülete a 29/2012. (IX. 20.) számú határozatával nyilvánította ki azon szándékát, hogy Rákócziújfalva várossal kíván közös önkormányzati hivatalt létrehozni.

A Mötv. 85. § (7) bekezdése kimondja, hogy a városi, valamint a 2000 főt meghaladó lakosság számú települési önkormányzat képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, ha azt vele határos település kezdeményezi.

A Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról szóló megállapodást Tiszavárkony Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a 35/2012.(XI. 29.) önkormányzati határozatával, Rákóczi-falva Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 157/2012. (XI. 29.) önkormányzati határozatával hagyta jóvá.

A Megállapodás 16. pontja kimondja, hogy a képviselő-testületek együttes ülésen tárgyalják és fogadják el a jegyzőnek a közös önkormányzati hivatal működéséről szóló beszámolóját.

A Közös Önkormányzati Hivatal székhelye Rákóczi-falva, Szabadság tér 2., Kirendeltsége: Tiszavárkony, Endre király út 37.

A Közös Önkormányzati Hivatal önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv. A Közös Önkormányzati Hivatal alaptevékenysége: Önkormányzati igazgatási tevékenység.

Az Mötv. 84. § (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására közös önkormányzati hivatalt hoz létre. Az Mötv. 81. § (3) bekezdés c) pontja szerint a jegyző gondoskodik az önkormányzat működésével kapcsolatos feladatok ellátásáról. Ezek közé tartozik a képviselő-testületek és a bizottságok munkájával kapcsolatos feladatok szakmai előkészítése, megszervezése, nyilvántartási, ügyviteli és adminisztrációs feladatokat ellátása.

II. Képviselő-testületi-, és Bizottsági ülések

A Mötv. 44. §-a szerint a képviselő-testület szükség szerint, a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú, de évente legalább hat ülést tart. Ezen kötelezettségét már most mind a két testület maradéktalanul teljesítette.

Az előterjesztéseket és a meghívót a Szervezeti és Működési Szabályzatban meghatározott határidőre a képviselőknek, bizottsági tagoknak megküldtük.

Az üléseket követően a hangfelvétel alapján 15 napon belül el kell készíteni és a Kormányhivatal törvényességi felügyeletet ellátó Főosztálya részére meg kell küldeni a képviselő-testületi és a bizottsági nyílt és zárt ülésekről a jegyzőkönyveket a mellékletekkel együtt, valamint a rendeleteket a meghozatalát követő napon a Nemzeti Jogszabálytárban is fel kell tenni.

Az elkészült jegyzőkönyvek elolvasásánál és aláírásánál a polgármester urak és a bizottsági elnökök minden esetben soron kívül teljesítették feladatukat. A testületi és bizottsági döntéseket az érintettek határidőben megkapták. A rendeletekben és a határozatokban foglaltakat a hivatal minden esetben végrehajtotta, illetve a végrehajtását koordinálta, ellenőrizte. A végrehajtásról képviselő-testületnek minden esetben beszámoltunk.

A soron kívüli testületi, bizottsági ülések megszervezéséhez a képviselők és a bizottsági tagok is nagyon rugalmasan álltak hozzá.

A Szolnoki Kistérség Többcélú Társulása rákóczipfalvai székhellyel működő Gyermekjóléti és Szociális Szolgáltató Központ azon ügyeit, melyek a Társulási Tanács elé kerülnek előzetesen a Területi Szociális Bizottság (a továbbiakban: TSZB) elé kell terjeszteni.

A TSZB tagjai Martfű város, Rákócziújfalu község, Tiszavárkony község és Rákóczipfalva város polgármestere. Tanácskozási joggal részt vesznek a három település jegyzői és az előterjesztések készítői.

2019. évben eddig a TSZB 1 ülést tartott és 1 db határozatot hozott. A szakmai előterjesztéseket a gyermekjóléti és Szociális Szolgáltató Központ munkatársai készítik el.

III. Hivatali létszám alakulása

Rákóczipfalvai Közös Önkormányzati Hivatalnál (Rákóczipfalva és Tiszavárkony együtt) 21,77 fő az engedélyezett köztisztviselői létszám. Az államigazgatási és önkormányzati hatósági ügyeket, feladatokat Tiszavárkonyban 4 fő, Rákóczipfalván 16 fő látja el. Jelenleg 1,77 betöltetlen státusz van, ebből 1 státusz Tiszavárkonyhoz (kirendeltség-vezető) és 1 státusz Rákóczipfalvához tartozik.

A növekvő feladatok mellett, különös figyelmet fordítottunk az ügyfelek megelégedettségére, a határidők betartására, az ügyintézési idők csökkentésére, a gyors, hatékony és szakszerű munkavégzésre. Sikeresen elérni, hogy amennyiben egyszerűbb hatósági cselekményt kellett foganatosítani, vagy igazolást kiadni, azt lehetőség szerint soron kívül elintéztük. Kiemelt feladatként került meghatározásra a humánus, szolgáltató típusú ügyintézés, a törvényes és szakszerű hivatali működés követelményeinek megtartása, megtartatása, amelyek tekintetében pozitív előremozdulás volt tapasztalható. A hatósági területen a határozatok meghozatalakor törekedtünk a tényállások megfelelő szintű tisztázására, a törvényi előírások keretén belüli pártatlan, korrekt döntéshozatalra. A nagyszámú jogszabályi változásból adódó kötelezettségeinknek eleget teszünk.

A köztisztviselők munkájával kapcsolatosan panasz nem érkezett.

IV. 2019. április 23-tól elvégzett, jegyzői hatáskörbe tartozó kötelező feladatok, melyek eddig nem voltak teljes körűen biztosítva

A jegyzői pályázatom benyújtásakor a Tiszavárkonyi Kirendeltség vezetője voltam. Ez által tisztában voltam azokkal a feladatokkal, melyek elvégzését, ellátását jogszabály írja elő és korábban ellátásuk nem volt biztosított. Célként tűztem ki, hogy ezeket a hiányosságokat megszüntessem, a jogszabályi kötelezettségeknek eleget tegyek, így biztosítsam a törvényes működést.

Az alábbi három terület hiányosságaira, azok nem meglétére vonatkozóan több esetben kaptunk jelzést különböző szervektől (Kormányhivatal, Magyar Államkincstár).

1. Belső ellenőrzés

Az Möt. 119. § (4) bekezdése értelmében a jegyző köteles gondoskodni a belső ellenőrzés működtetéséről. Minden év december 31-ig belső ellenőrzési tervet kell készíteni a következő évre vonatkozóan, melyet a képviselő-testületnek kell jóváhagynia. A belső ellenőrzést az önkormányzatra, a hivatalra és intézményeire kell kiterjeszteni. Az elmúlt időszakban ez nem valósult meg. Volt elfogadott belső ellenőrzési terv 2019. évre, de az nem terjedt ki minden intézményre, ezért módosításra került mindkét önkormányzat vonatkozásában. A feladat elvégzésére szerződést kötöttünk egy független külső belső ellenőrrel, aki az ellenőrzést már meg is kezdte. A belső ellenőri jelentést 2020-ban a zárszámadással egyidejűleg kell a képviselő-testület elé terjeszteni.

2. Szabályzatok

2018. évben elkészítésre kerültek a szabályzatok, melyek csak Rákóczi falva Város Önkormányzatára és a Közös Hivatalra vonatkoztak. Ezen szabályzatok később kiterjesztésre kerültek Tiszavárkony Község Önkormányzatára és az intézményekre is. A szabályzatok felülvizsgálata szükséges volt, mivel jogszabályi előírás szerint minden intézményre külön-külön kell a szabályzatokat elkészíteni a sajátosságok figyelembevételével. A szabályzatok készítése folyamatban van.

3. Helyi rendeletek

A helyi önkormányzati rendeletek folyamatos felülvizsgálata, a magasabb szintű jogszabályoknak való megfeleltetése jegyzői feladat. Az elmúlt időszakban több jogszabályi változás történt, mely maga után vonta a helyi rendeletek módosítását, szükség esetén azok hatályon kívül helyezését és egy új rendelet megalkotását. Ezzel kapcsolatban 2019. év elején törvényességi felhívás érkezett Rákóczi falvára a Kormányhivataltól. A törvényességi felhívásnak eleget tettünk, az érintett rendeletet hatályon kívül helyeztük és új rendeletet alkottunk. Ezt követően elkezdtek a többi rendelet felülvizsgálatát és megtettük a szükséges intézkedéseket annak érdekében, hogy magasabb szintű jogszabályokkal ellentétes rendelkezést ne tartalmazzanak, illetve ne legyen kettős szabályozás.

A fentiekén túl a napi munkavégzés kapcsán keletkező feladatok ellátása biztosított. A Polgármester Urakkal és a kollégákkal a kapcsolattartás, az egyeztetés és a kommunikáció folyamatos.

A jövőben is elsődleges feladatom a törvényes működés biztosítása mind a Közös Hivatal, mind pedig az önkormányzatok vonatkozásában és a jogszabályok által előírt feladatok teljes körű ellátása.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületeket az előterjesztés megvitatására és a határozati javaslat elfogadására.

Rákóczi falva, 2019. szeptember 12.


Domány Katalin
jegyző

I. HATÁROZATI JAVASLAT

**Rákóczifalva Város Önkormányzata Képviselő-testületének
_____/2019. (IX. 19.) önkormányzati határozata**

**Rákóczifalvai Közös Önkormányzati Hivatal 2019. április 23. napjától
végzett tevékenységéről**

Rákóczifalva Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 81. § (1) bekezdés f) pontja alapján az alábbi döntést hozza:

Rákóczifalva Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Rákóczifalvai Közös Önkormányzati Hivatal 2019. április 23. napjától végzett tevékenységről szóló beszámolót elfogadja.

Értesülnek:

1. Képviselő-testület tagjai helyben,
2. Tisztségviselő helyben,
3. Irattár

Rákóczifalva, 2019. szeptember 19.

**Kósa Lajos s.k.
polgármester**

**Domány Katalin s.k.
jegyző**

II. HATÁROZATI JAVASLAT

**Tiszavárkony Község Önkormányzata Képviselő-testületének
____/2019. (IX. 19.) önkormányzati határozata
Rákóczifalvai Közös Önkormányzati Hivatal 2019. április 23. napjától
végzett tevékenységéről**

Tiszavárkony Község Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 81. § (1) bekezdés f) pontja alapján az alábbi döntést hozza:

Tiszavárkony Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Rákóczifalvai Közös Önkormányzati Hivatal 2019. április 23. napjától végzett tevékenységről szóló beszámolót elfogadja.

Értesülnek:

1. Képviselő-testület tagjai helyben,
2. Tisztségviselő helyben,
3. Irattár

Tiszavárkony, 2019. szeptember 19.

**Hegedús István s.k.
polgármester**

**Domány Katalin s.k.
jegyző**